

EXPUNERE DE MOTIVE

la Proiectul de Lege privind ratificarea Convenției Consiliului Europei privind manipularea competițiilor sportive, adoptată la Magglingen/Macolin la 18 septembrie 2014, deschisă spre semnare la aceeași dată, intrată în vigoare la 1 septembrie 2019, semnată de România la Strasbourg la 13 decembrie 2024

1. Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de lege a fost inițiat în temeiul Legii nr. 590/2003 privind tratatele și are drept scop ratificarea de către Parlamentul României a Convenției Consiliului Europei privind manipularea competițiilor sportive, adoptată la Magglingen/Macolin la 18 septembrie 2014, deschisă spre semnare la aceeași dată, intrată în vigoare la 1 septembrie 2019 și semnată de România la Strasbourg la 13 decembrie 2024 (denumită, în continuare, „Convenția”).

Convenția reprezintă un instrument juridic internațional multilateral adoptat sub egida Consiliului Europei, având ca obiect instituirea unui cadru normativ integrat pentru prevenirea, detectarea și combaterea manipulării competițiilor sportive, precum și pentru consolidarea cooperării între autoritățile publice, organizațiile sportive și operatorii de pariuri sportive.

1.2. Descrierea situației actuale

În ultimele două decenii, fenomenul manipulării competițiilor sportive a cunoscut o extindere semnificativă la nivel global, fiind determinat de transformările structurale ale pieței pariurilor sportive, de digitalizarea acestora și de implicarea tot mai accentuată a rețelelor de criminalitate organizată.

Acest fenomen a fost identificat, în cadrul forurilor internaționale, ca o amenințare sistemică la adresa integrității sportului, a ordinii publice și a economiei, având în vedere că manipularea competițiilor sportive nu afectează doar rezultatul competiției, ci generează consecințe juridice și economice extinse, inclusiv în materia fraudelor, corupției și spălării banilor.

În acest context, Consiliul Europei, în cadrul politicilor sale privind sportul și statul de drept, a inițiat un proces gradual de analiză și reglementare. În urma acestui proces, a fost elaborată Convenția Consiliului Europei privind manipularea competițiilor sportive, adoptată la Magglingen/Macolin la data de 18 septembrie 2014 și deschisă spre semnare la aceeași dată.

Convenția reprezintă primul instrument juridic internațional cu caracter obligatoriu dedicat exclusiv combaterii manipulării competițiilor sportive, instituind un cadru normativ integrat care vizează prevenirea, detectarea și sancționarea acestui fenomen, precum și consolidarea cooperării între autorități publice, organizații sportive și operatori economici implicați în domeniul pariurilor sportive.

Intrarea în vigoare a Convenției a avut loc la data de 1 septembrie 2019, după îndeplinirea condițiilor prevăzute de aceasta privind numărul minim de ratificări.

În linie cu evoluțiile la nivel european și internațional și având în vedere necesitatea alinierii cadrului normativ național la standardele promovate de Consiliul Europei, România a procedat la

semnarea Convenției Consiliului Europei privind manipularea competițiilor sportive la data de 13 decembrie 2024, la Strasbourg.

Prin semnarea Convenției, România și-a exprimat acordul față de obiectivele și mecanismele instituite prin acest instrument juridic internațional și a asumat obligația de a nu aduce atingere scopului și obiectului Convenției, în conformitate cu regulile dreptului internațional public în materie de tratate.

Totodată, semnarea Convenției reprezintă o etapă prealabilă necesară ratificării acesteia, în temeiul dispozițiilor Constituției României și ale Legii nr. 590/2003, care consacră procedura prin care dispozițiile legale internaționale devin parte a dreptului intern.

Din perspectivă instituțională, semnarea Convenției reflectă preocuparea constantă a autorităților române pentru consolidarea integrității în sport, prevenirea și combaterea fenomenelor de corupție și fraudă în domeniul competițiilor sportive și pentru dezvoltarea unor mecanisme eficiente de cooperare interinstituțională și internațională.

De asemenea, acest demers este în concordanță cu conduita de deplină conformitate în respectarea angajamentelor asumate de România în contextul altor instrumente de drept internațional public relevante, inclusiv în domeniul combaterii fenomenelor de dopaj și corupție.

Astfel, semnarea Convenției de către Președintele Agenției Naționale Anti-Doping, în baza Deplinelor Puteri acordate de Ministerul Afacerilor Externe, a reprezentat un nou pas în consolidarea cadrului de reglementare la nivel național pe linia garanțiilor de etică și integritate în sport, care constituie prin excelență un domeniu prioritar ca valoare socială și brand de țară.

1.3. Schimbări preconizate

Scopul intervenției legislative este reprezentat de ratificarea Convenției Consiliului Europei privind manipularea competițiilor sportive și, în mod corelativ, de instituirea cadrului juridic necesar pentru aplicarea efectivă a dispozițiilor acesteia în ordinea juridică internă.

În acord cu obiectivele stabilite prin Convenție, reglementarea urmărește crearea premiselor pentru combaterea eficientă a fenomenului manipulării competițiilor sportive, printr-o abordare integrată, care să îmbine măsurile de prevenire, detectare și sancționare cu mecanisme instituționale adecvate de coordonare și cooperare.

Astfel, intervenția legislativă are în vedere asigurarea cadrului necesar pentru:

- coordonarea la nivel național a politicilor și acțiunilor autorităților publice implicate, în conformitate cu obligațiile prevăzute de art. 4 din Convenție;
- instituirea și operaționalizarea unei platforme naționale pentru combaterea manipulării competițiilor sportive, ca instrument central de colectare, analiză și diseminare a informațiilor relevante, potrivit art. 13 din Convenție;
- dezvoltarea mecanismelor de cooperare între autoritățile publice, organizațiile sportive și operatorii de pariuri sportive, în vederea identificării și gestionării riscurilor asociate manipulării competițiilor sportive;
- crearea cadrului pentru adoptarea actelor normative subsecvente necesare punerii în aplicare a dispozițiilor Convenției și pentru corelarea legislației naționale cu obligațiile asumate la nivel internațional.

Totodată, scopul reglementării vizează asigurarea unei tranziții coerente de la angajamentul internațional asumat prin semnarea Convenției, la implementarea efectivă a acesteia în dreptul intern, prin instituirea unor obligații clare de adaptare legislativă în domeniile de reglementare prevăzute de Convenție, inclusiv în materia organizării sportului, reglementării pariurilor sportive, schimbului de informații și, după caz, a răspunderii juridice pentru faptele de manipulare a competițiilor sportive.

În acest sens, prezenta inițiativă legislativă nu se limitează la un act formal de ratificare, ci configurează cadrul juridic necesar pentru dezvoltarea ulterioară a unui sistem normativ și instituțional coerent, capabil să răspundă în mod adecvat complexității și caracterului transnațional al fenomenului reglementat.

Prin urmare, scopul reglementării trebuie înțeles în sens larg, ca vizând atât integrarea Convenției în dreptul intern, cât și crearea premiselor pentru implementarea efectivă și eficientă a acesteia, în concordanță cu principiile legalității, cooperării instituționale și protejării integrității sportului.

Convenția Consiliului Europei privind manipularea competițiilor sportive instituie un cadru juridic cuprinzător, destinat combaterii unui fenomen complex, prin reglementarea unitară a unor domenii aflate la intersecția dintre sport, ordine publică, economie și justiție penală.

Din perspectiva structurii sale normative, Convenția nu se limitează la definirea și sancționarea manipulării competițiilor sportive, ci configurează un ansamblu coerent de măsuri care vizează atât prevenirea, cât și detectarea și combaterea acestui fenomen, prin intervenții în mai multe domenii de reglementare.

Astfel, în primul rând, Convenția stabilește cadrul general de principii și definiții, delimitând noțiunile esențiale, precum „manipularea competițiilor sportive”, „pariuri sportive”, „informații interne” sau „participant la competiție”, și consacrând principiile fundamentale aplicabile, între care legalitatea, proporționalitatea și protecția datelor cu caracter personal.

În al doilea rând, Convenția intervine în domeniul prevenirii și gestionării riscurilor, instituind obligația statelor de a identifica, analiza și evalua riscurile asociate manipulării competițiilor sportive, precum și de a încuraja adoptarea unor reguli și proceduri adecvate de către organizațiile sportive și operatorii de pariuri.

Un domeniu central de reglementare îl constituie organizarea și funcționarea structurilor sportive, Convenția consacrând responsabilitatea organizațiilor sportive în prevenirea și sancționarea manipulării competițiilor, inclusiv prin instituirea unor reguli privind conflictele de interese, interdicțiile de pariare pentru participanți și obligațiile de raportare a situațiilor suspecte.

De asemenea, Convenția reglementează în mod explicit domeniul pariurilor sportive, având în vedere legătura directă dintre dezvoltarea acestora și riscul de manipulare a competițiilor. În acest sens, sunt prevăzute măsuri privind supravegherea și reglementarea operatorilor de pariuri, prevenirea utilizării abuzive a informațiilor interne, raportarea pariurilor suspecte sau neregulate, combaterea pariurilor sportive ilegale, inclusiv prin măsuri de restricționare a accesului și a fluxurilor financiare.

Un alt domeniu esențial este cel al cooperării instituționale și al schimbului de informații. Convenția instituie obligația statelor de a asigura cooperarea între autoritățile publice competente, organizațiile sportive și operatorii de pariuri, precum și de a facilita schimbul de informații relevante, inclusiv la nivel internațional.

În acest context, un mecanism central îl reprezintă instituirea unei platforme naționale pentru combaterea manipulării competițiilor sportive, care funcționează ca un punct de convergență pentru colectarea, analizarea și diseminarea informațiilor, precum și pentru coordonarea acțiunilor la nivel național.

În ceea ce privește dimensiunea represivă, Convenția intervine în domeniul dreptului penal, impunând statelor obligația de a asigura sancționarea manipulării competițiilor sportive atunci când aceasta implică fapte de natură penală, precum corupția, fraudă sau constrângerea, precum și de a reglementa răspunderea persoanelor juridice și complicitatea.

Totodată, Convenția conține dispoziții relevante în materia protecției datelor cu caracter personal, stabilind că toate măsurile adoptate în aplicarea acesteia trebuie să respecte principiile și standardele aplicabile în acest domeniu, în special în contextul schimbului de informații.

În ceea ce privește mecanismul instituțional de implementare a Convenției, proiectul de lege propune desemnarea Agenției Naționale Anti-Doping ca autoritate națională responsabilă cu coordonarea politicilor și acțiunilor autorităților publice implicate, precum și cu coordonarea platformei naționale pentru combaterea manipulării competițiilor sportive.

Această opțiune reprezintă o continuare firească a rolului exercitat de Agenția Națională Anti-Doping în etapa de prealabilă obligatorie în asumarea cu caracter oficial a angajamentelor internaționale pe linia unui sport protejat prin garanții ferme de etică și integritate, inclusiv prin semnarea Convenției, și, totodată, este de natură să asigure coerența și eficiența etapelor ulterioare ale procesului de implementare.

Această abordare legislativă se întemeiază și pe natura obligațiilor instituite de Convenție, care impun statelor părți nu crearea unei noi structuri administrative autonome, ci asigurarea unui mecanism funcțional de coordonare între autoritățile și entitățile implicate. Astfel, potrivit dispozițiilor Convenției, statele au obligația de a coordona politicile și acțiunile relevante și de a desemna o platformă națională care să funcționeze ca un centru de colectare și schimb de informații, fără a se institui un model rigid de organizare administrativă.

Desemnarea Agenției Naționale Anti-Doping în acest rol are în vedere experiența instituțională consolidată a acesteia în domeniul protejării integrității în sport, precum și capacitatea sa operațională de a gestiona mecanisme de cooperare interinstituțională, inclusiv în context internațional.

Prin atribuțiile exercitate în domeniul prevenirii și combaterii dopajului în sport, Agenția Națională Anti-Doping a dezvoltat și consolidat deja practici și instrumente relevante pentru coordonarea de platforme naționale care integrează actori instituționali cu atribuții de resort și pentru gestionarea fluxurilor de informații sensibile, cu respectarea angajamentelor asumate la nivel european și global prin instrumentele de drept internațional public enunțate ca temelie al principalei reglementări la nivel național în domeniul prevenirii și combaterii dopajului în sport.

Astfel, în conformitate cu art. 1 alin. (2) din Legea nr. 310/2021 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport (Legea nr. 310/2021) "(...) Conform reglementărilor Convenției împotriva dopajului, adoptată, în cadrul Consiliului Europei, la Strasbourg la 16 noiembrie 1989, ratificată prin Legea nr. 171/1998, ale Convenției internaționale împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005, acceptată prin Legea nr. 367/2006, și ale Codului Mondial Anti-Doping, denumit în continuare Cod, elaborat de Agenția Mondială Anti-Doping,

denumită în continuare WADA, se interzice dopajul în sport din rațiuni de natură etică și medicală. (...).

Din perspectiva mecanismelor Consiliului Europei, apreciem util să reiterăm de asemenea și valorile fundamentale ale acestui actor global în sfera dreptului internațional public: respect, toleranță, etică, protecția sănătății, fair play, integritate și bună guvernare. Acestea se reflectă și în spiritul Convențiilor, inclusive al Convenției Anti-Doping sub egida căreia Agenția Națională Anti-Doping a acumulat o amplă experiență în structurile operaționale – Grupul de Monitorizare (T-DO) și Comitetul AdHoc pentru relația cu Agenția Mondială Anti-Doping (CAHAMA) – ceea ce o recomandă ca autoritate adecvată pentru îndeplinirea atribuțiilor de implementare, coordonare și asigurare a conformității prevăzute de Convenția de la Macolin.

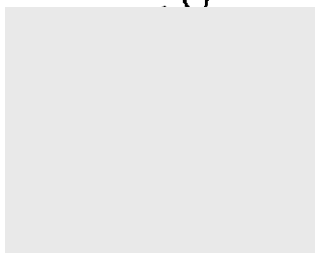
Este necesar a se sublinia că atribuțiile de coordonare conferite Agenției Naționale Anti-Doping nu implică instituirea unor raporturi de subordonare ierarhică între aceasta și celelalte autorități publice sau entități implicate. Coordonarea, în sensul Convenției și al prezentei reglementări, are semnificația unei funcții de organizare, facilitare și corelare a acțiunilor și informațiilor, exercitată în condițiile respectării competențelor legale proprii ale fiecărei autorități.

În consecință, fiecare autoritate publică își păstrează autonomia funcțională și atribuțiile stabilite prin lege, iar mecanismul de coordonare instituit are rolul de a asigura coerența și eficiența intervențiilor, prin facilitarea schimbului de informații, corelarea politicilor și măsurilor adoptate și pentru susținerea cooperării interinstituționale.

Totodată, este relevant de subliniat faptul că, potrivit art. 5 din Legea nr. 310/2021, Agenția Națională Anti-Doping beneficiază de independență decizională și operațională în exercitarea atribuțiilor sale, această caracteristică constituind un avantaj în contextul implementării Convenției, prin asigurarea unei abordări obiective, imparțiale și echidistante față de structurile guvernamentale și față de entitățile cu responsabilități în domeniul sportului.

Această abordare este în deplină concordanță cu principiile consacrate de Convenție, care promovează un model de cooperare bazat pe parteneriat instituțional și responsabilități partajate, și nu pe centralizarea competențelor într-o singură autoritate.

Prin urmare, desemnarea Agenției Naționale Anti-Doping ca autoritate de coordonare reprezintă o soluție adecvată și proporțională, care permite îndeplinirea obligațiilor asumate de statul român, fără a afecta arhitectura instituțională existentă sau distribuția competențelor stabilite prin legislația națională.



STROE IANUȘ MARIAN.

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătura
1.	Ionuț-Marian STROE	PNL	
2.	Paul – Claudiu COTÎRLET	PSD	
3.	Brian CRISTIAN	USR	
4.	MOȘ ARINA	PNL	
5	Alexandru MURARU	PNL	
6	COZMA AARIAN	PNL	
7	Valer Iuțan	PNL	
8	STANESCU VERUȚA	PNL	
9.	MAREȘ ANEȚI	PNL	
10.	NEACȘU ANDREEA-FIRUTA	PNL	
11.	Pandey Ciprian	PNL	
12	Hutucă Bogdan	PNL	
13	Crosoveanu Marian	PNL	
14	Grupa Octavian	PNL	
15	Păbătușu Drăgan	PNL	
16	Mircea Feduț	PNL	
17	ȘIPLĂA DUMITRU	PNL	
18	ȚĂCĂLĂȚ ȘCRÎN	PNL	
19.	GEORGE FERBAY	PNL	
20	Gălb Călin	PNL	
21	Vela Ion Marcel	PNL	

**Proiectul de Lege privind ratificarea Convenției Consiliului
Europei privind manipularea competițiilor sportive, adoptată la
Magglingen / Macolin la 18 septembrie 2014, deschisă spre
semnare la aceeași dată, intrată în vigoare la
1 septembrie 2019, semnată de România la Strasbourg
la 13 decembrie 2024**

Nr. crt.	Nume Prenume	Grup	Semnătura
1	LIPĂ ELISABETA	PSD	
2	TINTA ȘTEFAN	PSD	
3	SANDU LORICA	PSD	
4	MIHUTI BOGDAN	PSA	
5	DRINGĂNU VLAȘ FLORENTIN	PSD	
6	BOGDAN MĂCĂLIN	PSD	
7	ȘTEENICA IRINA	PSA	
8	CHILĂȘ CIPRIU FLORELA	PSD	
9	LUCEAN BOGDAN	PSD	
10	TOHODESCU ALIN	PSD	
11	MATICHESCU MIRELA	PSD	
12	BUCUR ARIANA	PSD	
13	ȘTORE ECATERINA	PSD	
14	POPA DOBINA	PSD	
15	CHIRILĂ VIRGIL - ALIN	PSD	
16	MIHAI BOGDAN CĂTĂLIN	PSD	

la Strasbourg la 13 decembrie 2024

[illegible]